



МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

05 03.2015

м. Київ

236

Про створення групи фахівців та незалежних експертів неурядових організацій

На виконання доручення керівництва Міністерства до листа голови Експертної ради з питань дотримання прав людини та реформування органів внутрішніх справ при МВС України Захарова Є.Ю. від 22.02.2015 та з метою проведення аудиту фінансового, матеріально-технічного та кадрового забезпечення в рамках проведення експерименту з удосконалення діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ ГУМВС України у Львівській області

НАКАЗУЮ:

1. Створити в Міністерстві групу з фахівців та незалежних експертів неурядових організацій (далі – група) для надання методичної та практичної допомоги Комісії з питань організаційно-методичного супроводження експерименту та робочим групам за напрямками реформування в проведенні аудиту фінансового, матеріально-технічного та кадрового забезпечення ГУМВС України у Львівській області.

2. До складу групи включити:

- полковника міліції Лотоцького Юрія Володимировича, головного інспектора відділу головних інспекторів інспекторського управління Головного штабу;

- майора міліції Горянського В'ячеслава Борисовича, старшого інспектора з особливих доручень відділу проектування штатів управління організаційно-штатної роботи Департаменту кадрового забезпечення;

- Брижика Валерія Олексійовича, експерта Центру досліджень правоохоронної діяльності (за згодою);

- Ганіну Олену Анатоліївну, головного спеціаліста відділу матеріально-технічного забезпечення та контролю за енергозбереженням управління ресурсного забезпечення Департаменту матеріального забезпечення;

- Корягину Анжелу Миколаївну, експерта Центру досліджень правоохоронної діяльності (за згодою);

- Левченко Ірину Олександрівну, головного спеціаліста відділу організації оплати праці управління оплати праці та соціальних виплат Департаменту фінансового забезпечення та бухгалтерського обліку;

- Олійника Федора Миколайовича, експерта Асоціації українських моніторів дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів (за згодою);

- Цісарука Антона Вікторовича, голову Громадської ради при УМВС України у Волинській області (за згодою).

3. Членам групи за напрямками діяльності забезпечити всебічну допомогу в організації та проведенні експерименту з удосконалення діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ ГУМВС України у Львівській області, за необхідності здійснити виїзд до ГУМВС.

4. Голові Експертної ради з питань дотримання прав людини та реформування органів внутрішніх справ при Міністерстві внутрішніх справ України Захарову Євгенію Юхимовичу визначити керівника групи з числа незалежних експертів неурядових організацій.

5. Голові Комісії з питань організаційно-методичного супроводження експерименту Загарії Д.Д. забезпечити проведення аудиту відповідно до плану заходів з підготовки та проведення експерименту і технічного завдання для проведення аудиту фінансового, матеріально-технічного та кадрового забезпечення (додаток 1) й узагальнення його результатів.

6. Керівникам структурних підрозділів апарату Міністерства, з дотриманням вимог режиму секретності, надавати всебічну допомогу Комісії з питань організаційно-методичного супроводження експерименту та робочим групам за напрямками реформування в проведенні експерименту з удосконалення діяльності органів і підрозділів внутрішніх справ ГУМВС України у Львівській області.

Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

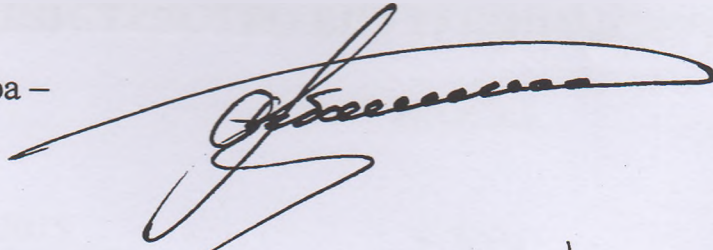
Міністр



А.Б. Аваков

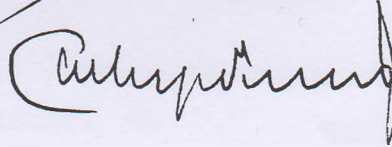
Внутрішні візи

Заступник Міністра –
керівник апарату



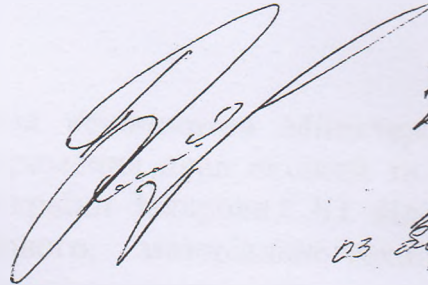
С.І. Чеботар

Начальник
Головного штабу



М.Г. Вербенський

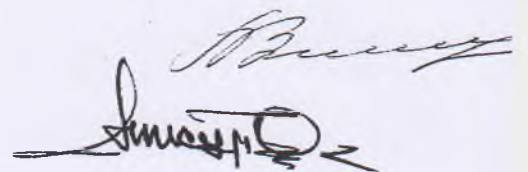
~~б.ч.~~ Начальник Департаменту
юридичного забезпечення
полковник міліції



Д.В. Горбась
к.п.м.ф.с.с.

Літредактор

~~В.В. Горбась~~
03 вересня 15



ТЕХНІЧНЕ ЗАВДАННЯ
для проведення незалежної оцінки
матеріально-технічних та кадрових ресурсів
діяльності ГУМВС України у Львівській області

1. Робоча група з проведення незалежної оцінки повинна провести установчу зустріч з працівниками центрального апарату МВС, на якій має ознайомити їх з тематичними напрямками роботи та її змістом. Такими напрямками можуть виступати наступні:

Структура та функціональне навантаження

- Характеристика загальної структури ГУМВС України у Львівській області, її особливості на відміну від інших областей, кількість структурних підрозділів та служб.
- Порівняльний аналіз кількості особового складу у різних територіальних підрозділах та службах, доцільність розподілу міських та районних органів ОВС на 3 категорії в залежності від кількості особового складу.
- Співвідношення (у %) керівників та виконавців усіх рівнів (від начальника відділення, групи, секції до керівництва ГУМВС) серед атестованого та неатестованого складу.
- Розподіл особового складу за віком, статтю, рівнем освіти, спеціальним званням.
- Пропорційне співвідношення чисельності населення та кількості атестованого персоналу підрозділу ОВС, що обслуговує дану територію.
- Оцінка процедури формування штатної чисельності підрозділів ОВС (процедура створення/ліквідації підрозділів) з точки зору наявності бюджету, врахування специфіки обслуговуваної території; пропозицій самого ГУМВС, поданих до МВС тощо.
- Кількість населення, що приходить на 1 дільничного, 1 працівника патрульної служби, 1 оперативного уповноваженого.
- Аналіз функцій і повноважень окремих служб ОВС (в т.ч. аналіз невластивих функцій).
- Аналіз функціонального навантаження на працівників міліції (в т.ч. навантаження з боку місцевої влади, співвідношення «паперової» і оперативної роботи, можливості оптимізації).
- Співвідношення (у %) оперативного складу, міліції громадської безпеки, слідчих, працівників кадрового апарату та служб забезпечення. Пропорційність такого розподілу особового складу з точки зору обсягу функцій ОВС.

Умови праці

- Аналіз існуючих проблем щодо оренди ГУМВС приміщень з фонду комунальної власності.

- Ефективність використання приміщень, робочих місць атестованих та інших працівників.
- Рациональне та ефективне використання коштів на послуги зв'язку та комунальні послуги.
- Оцінка загального стану (у %) забезпечення особового складу з розбивкою по службам та підрозділам:
 - засобами індивідуального захисту та форменим одягом;
 - паливно-мастильними матеріалами;
 - відомчим автотранспортом;
 - засобами відеонагляду;
 - оргтехнікою та меблями;
 - канцтоварами.

Грошове забезпечення персоналу

- Середній розмір зарплати рядового та сержантського складу; осіб молодшого та середнього начальницького складу; старшого та вишого начальницького складу в залежності від вислуги років (1-3 роки; 5-9 років; 15-20 років).
- Умови для нарахування премій та надбавок атестованому складу (за особливі умови несення служби, за роботу з таємними документами тощо). Кількість надбавок, на які може розраховувати представник служби діяльніх інспекторів, патрульної служби, слідчого підрозділу, оперативний уповноважений працівник кадрової служби, керівник підрозділу.
- Яка частина заробітної плати працівників ОВС залежить від її суб'єктивної оцінки з боку керівництва (премії, надбавки за роботу в особливих умовах), а яка частина є стабільною (оклад, надбавки за вислугу років, надбавки за звання).
- На скільки відсотків якісне виконання службових обов'язків може підвищити зарплатню: рядового та сержантського складу; осіб молодшого та середнього начальницького складу; старшого та вишого начальницького складу.
- Критерії оцінки ефективності роботи підрозділів та персоналу.

Соціальний захист персоналу

- Перелік заходів соціального захисту працівників ОВС.
- Обсяг страхових виплат працівникам ОВС, механізм оцінки ушкоджень у разі нещасного випадку чи захворювання, своєчасність та повнота виплат.
- Співвідношення (у %) основних видів захворювань та нещасних випадків серед особового складу.
- Частота та обсяг використання атестованим складом санаторно-курортного лікування.
- Оцінка загального стану медичного забезпечення (наявні ресурси, повнота фінансування, штатна кількість медичного персоналу тощо).
- Стан пенсійного забезпечення персоналу ОВС, наявність проблем нарахування пенсій відповідно до реальних потреб соціального захисту

Матеріально-ресурсне забезпечення

- Аналіз змісту бюджетних програм, за якими фінансується ГУМВС, доцільність існуючого переліку юридичних осіб ОВС, що фінансуються за цими програмами.
- Співвідношення фонду споживання та фонду розвитку.
- Оцінка існуючих процедур щодо розрахунку необхідних матеріальних ресурсів та механізм задоволення матеріально-технічних потреб ОВС.
- Аналіз кошторису ГУМВС на рік.
- Аналіз Плану асигнувань загального та спеціального фондів бюджету на рік.

2. Члени робочої групи розподіляють між собою відповідальність за супроводження кожного з тематичних напрямків, а також, спільно з працівниками центрального апарату МВС, проводять узгодження та корегування змісту заходів в рамках кожного напрямку.

3. Керівник робочої групи формує запит до структурних підрозділів МВС з надання необхідної попередньої інформації, що стосується змісту незалежного оцінювання.

4. Члени робочої групи, на підставі вивчених матеріалів, формують деталізований запит до служб та підрозділів ГУМВС України у Львівській області, який направляється адресату. За необхідності спрямовуються запити до інших органів державної влади та місцевого самоврядування.

5. Керівник робочої групи, за узгодженням з керівництвом ГУМВС України у Львівській області, організує виїзд членів групи до м. Львова для безпосереднього проведення незалежної оцінки.

6. Отримані результати аналізуються та узагальнюються за умови обов'язкового консультування з фахівцями ГУМВС України у Львівській області та центрального апарату МВС.

7. Проведення незалежної оцінки ресурсів вважається завершеним після формування остаточного тексту звіту з викладенням результатів та пропозицій, який подається на розгляд міністру МВС України.